

Số: 31 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp đối với Phó Trưởng Công an, Công an viên thường trực ở xã (nơi chưa bố trí công an chính quy) trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND Thành phố.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
2. Luật Ngân sách ngày 26/5/2015;
3. Pháp lệnh số 06/2008/PL-UBTVQH12 ngày 21/11/2008 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Công an xã;
4. Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;
5. Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 08/4/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;
6. Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV;

Thực hiện các căn cứ pháp lý nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định mức phụ cấp đối với Phó Trưởng Công an, Công an viên thường trực ở xã (nơi chưa bố trí công an chính quy) trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết, phù hợp và quy trình

1. Sự cần thiết, phù hợp

Chính phủ vừa ban hành Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 92/2009/NĐ-CP ngày 22/1/2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 112/2011/NĐ-CP ngày 5/12/2011 của Chính phủ về công chức cấp xã, phường, thị trấn.

Theo quy định của Nghị định 34/2019/NĐ-CP, Nghị quyết số 08/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố về số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố Hà Nội đã hết hiệu lực, trong đó có mức phụ cấp cho người có chức danh Phó Công an cấp xã và Công an viên thường trực tại xã, thị trấn. Đồng thời tại Nghị quyết 23/2010/NQ-HĐND ngày 10/12/2010 của HĐND Thành phố quy định kiện toàn tổ chức và chế độ chính sách đối với lực lượng công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội mới chỉ quy định về tổ chức, số lượng chứ không có quy định mức phụ cấp.

Hiện nay, Thành phố đang thực hiện lộ trình đưa lực lượng công an chính quy về các xã, thị trấn và phấn đấu đến năm 2021 sẽ hoàn thành việc sắp xếp, kiện toàn lực lượng công an xã, thị trấn. Theo Luật Công an nhân dân 2018 đã quy định đối với xã, thị trấn chưa tổ chức công an chính quy thì các quy định về Công an xã tiếp tục được áp dụng theo Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12, Luật Cán bộ, công chức số 22/2008/QH12 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố Nghị quyết riêng có quy định về mức phụ cấp đối với các chức danh Phó Trưởng Công an xã và Công an viên thường trực tại xã (*nơi chưa bố trí công an chính quy*) là cần thiết; quy định mức phụ cấp đối với lực lượng này được thực hiện cho đến khi tổ chức xong lực lượng công an chính quy xã như trong dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố là phù hợp.

2. Về quy trình

UBND Thành phố đã thực hiện theo các bước được quy định trong Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 và các hướng dẫn thực hiện luật. Đồng thời Ban cán sự Đảng UBND Thành phố đã thực hiện báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy và Ban Chỉ đạo quản lý tổ chức, bộ máy, biên chế Thành phố theo quy định, được Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý tại thông báo kết luận số 2031-TB/TU, ngày 25/6/2019.

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tập trung phối hợp với Ban Tổ chức Thành ủy, Sở Nội vụ, Sở Tài chính và các đơn vị liên quan để hoàn thiện các nội dung liên quan đến việc ban hành các Nghị quyết của HĐND Thành phố thực hiện Nghị định 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Trong đó đã làm rõ nguyên tắc: thực hiện chuyển tiếp mức phụ cấp đối với Phó trưởng Công an xã và Công an viên thường trực tại xã, thị trấn để tiếp tục trình HĐND Thành phố cho phép thực hiện trong thời gian tới cho đến khi thực hiện xong đề án chính quy hóa Công an xã, thị trấn.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm:

(1) Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 28/6/2019 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết;

(2) Đề án kèm theo Tờ trình;

(3) Văn bản thẩm định số 216/BC-STP ngày 28/6/2019 của Sở Tư pháp.

2. Nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết

2.1. Nội dung:

Trên cơ sở hồ sơ, kết quả thảo luận, Ban Pháp chế đồng ý với mức phụ cấp trong dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, mức phụ cấp này bằng so với mức phụ cấp hiện nay lực lượng này được hưởng theo Nghị quyết số 08/2013/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố và các hồ sơ, văn bản liên quan.

2.2. Về thể thức:

Đề nghị chỉ đạo đơn vị chủ trì soạn thảo thực hiện theo đúng Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Đề nghị UBND Thành phố:

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết:

1. Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết đảm bảo đúng theo quy định. Chỉ đạo Công an Thành phố, các sở, ngành liên quan phối hợp với chính quyền quận, huyện, thị xã tiếp tục rà soát, thực hiện kiện toàn tổ chức, bộ máy và bố trí, sắp xếp lực lượng công an xã, thị trấn theo đúng chỉ đạo của Trung ương và Thành phố đảm bảo đúng số lượng, chất lượng và hiệu quả hoạt động.

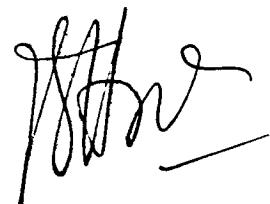
2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên, cử tri và nhân dân Thủ đô hiểu và thực hiện theo Nghị quyết của HĐND Thành phố; thực hiện thông tin công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND; Văn phòng UBNDTP;
- Sở Nội vụ, Sở Tài chính Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam

